

Fomento de la calidad, la innovación y la producción sostenible en la cadena de valor láctea.

Cooperación Triangular Paraguay – Costa Rica – Alemania

Contexto

La producción mundial de leche ha crecido un 30% anual gracias al aumento de los rendimientos y la eficiencia en los procesos. Sin embargo, enfrenta desafíos derivados del cambio climático y la pérdida de biodiversidad, especialmente en los suelos, lo cual afecta la productividad y la calidad nutritiva de la leche.

La intensificación de la producción aumenta la presión sobre la biodiversidad y los recursos naturales; por ello, la adopción de buenas prácticas es crucial para la sostenibilidad, el bienestar animal, la diversificación de las fincas y la resiliencia ambiental.

En Paraguay, el sector agropecuario representa cerca del 25% del PIB y, con las cadenas de valor asociadas, alcanza el 43%. Según CAPAINLAC, la industria láctea nacional cubre el 100% de la demanda interna y genera excedentes exportables. No obstante, la cadena de valor enfrenta retos, entre ellos mejorar la calidad de la materia prima de los tambos lecheros, aspecto que condiciona el desarrollo sostenible del sector.

En Costa Rica, el sector lácteo aporta aproximadamente el 1% del PIB, con una producción anual de 1.148 millones de litros y exportaciones por \$153 millones. De acuerdo con la Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria, la producción de leche de vaca se ha mantenido en torno a 1,2 millones de toneladas anuales, basada en sistemas de pastoreo. El país ha buscado una mayor eco-competitividad mediante NAMA ganadería, promoviendo tecnologías y medidas que mejoran productividad e ingresos.

Para Costa Rica y Paraguay, fortalecer la competitividad de la cadena láctea mediante capacidades y herramientas en calidad, innovación y sostenibilidad es fundamental para consolidar un sector lechero sostenible, capaz de generar beneficios sociales, económicos y ambientales que impulsen el desarrollo nacional.

Enfoque

Este proyecto de cooperación triangular tuvo como objetivo mejorar la competitividad de la cadena de valor láctea de Costa Rica y Paraguay mediante el desarrollo de capacidades y herramientas en calidad, innovación y sostenibilidad, a través del intercambio técnico regional.

Cada país compartió sus experiencias en los ámbitos técnico, regulatorio, institucional, administrativo y de implementación relacionados con la actividad de ganadería láctea. Asimismo, se fortalecieron las sinergias con el sector privado que utiliza y exporta leche en ambos países.

El proyecto constituyó una oportunidad para visibilizar el potencial económico del uso sostenible de la biodiversidad a lo largo de toda la cadena de valor láctea, desde la producción en finca hasta la entrega al usuario final.

Además, el proyecto se implementó en colaboración con el Programa Biodiversidad y Negocios en América Central y República Dominicana, de la Cooperación Alemana para el Desarrollo (GIZ), y es financiado por el Fondo Regional para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe, que implementa la GIZ por encargo del Ministerio Federal Alemán de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ).

Líneas de acción

- 1. Transferencia de conocimiento en modelos tecnológicos, organizativos y/o alianzas público-privadas para el sector lácteo en ambos países.**
- 2. Buenas prácticas sostenibles, calidad de la leche y planes de mejora.**
- 3. Distintivos de calidad y sostenibilidad de la leche.**



Principales resultados

El proyecto FOCAINLAC cumplió el 100% de sus indicadores en los tres componentes, consolidando un intercambio técnico bidireccional entre Costa Rica y Paraguay en calidad, innovación y sostenibilidad láctea.

Ambos países fortalecieron sus capacidades a partir de las fortalezas del otro. Costa Rica aportó su experiencia en modelos organizativos, certificación de fincas, gestión cooperativa y distintivos de calidad, mientras que Paraguay compartió su modelo de alianza público-privada y su sistema de información lechera (SISCOLE).

Más allá de las metas numéricas, el proyecto generó una articulación duradera entre ministerios, cooperativas, gremios y sector privado en ambos países, con una participación de mujeres cercana al 30% y una participación juvenil relevante durante todo el proyecto, aportando al relevo generacional del sector.

El principal logro de este proyecto es el conjunto de herramientas de gestión que quedan instaladas en ambos países, dándoles insumos para sostener y profundizar el trabajo iniciado. El Manual de Buenas Prácticas, al sistematizar en un solo insumo las experiencias exitosas de cada país, representa un claro ejemplo de la transferencia de conocimientos exitosa.

Paraguay cuenta ahora con su primer Perfil Lechero nacional, respaldado por la primera Encuesta Lechera Nacional del país, con la plataforma web "Cadena Láctea Paraguay" para la gestión de datos del sector, y con el Plan Estratégico de la Cadena Láctea del Paraguay 2025-2030, que en conjunto le dan una línea base y una hoja de ruta sectorial que antes no existían.

Costa Rica, por su parte, lideró el piloto de Biodiversity Check en 17 fincas de la Cooperativa Dos Pinos, 10 de ellas con compromisos concretos de biodiversidad asumidos voluntariamente, y desarrolló una hoja de ruta de comunicación para posicionar su distintivo "Símbolo de Sanidad" de SENASA, sentando las bases para extender estos enfoques a más productores en el futuro.

Se logró el fortalecimiento de la competitividad, la calidad y la sostenibilidad de la cadena láctea de Costa Rica y Paraguay, dejando capacidades instaladas para seguir creciendo más allá del cierre del proyecto.



Programa	Fondo Regional para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe.
Denominación del proyecto	Fomento de la calidad, la innovación y la producción sostenible en la cadena de valor láctea.
Período	2 años (2024-2026)
Países	Paraguay, Costa Rica y Alemania
Socios	<p>Paraguay</p> <ul style="list-style-type: none">Ministerio de Agricultura y Ganadería del ParaguayViceministerio de Ganadería - Programa Nacional Fomento de la Cadena Láctea.Cámara Paraguaya de Industriales Lácteos - CAPAINLAC Federación de Cooperativas de Producción- FECOPROD. <p>Costa Rica</p> <ul style="list-style-type: none">Ministerio de Agricultura y Ganadería de Costa Rica (MAG). Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA).Cooperativa de Productores de Leche Dos PinosMinisterio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDE- PLAN), Área de Cooperación Internacional.Cámara Nacional de Productores de Leche.Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Dirección de Cooperación Internacional
Volumen	441 759,33 euros (200 000 EUR por parte del Gobierno alemán)

Publicado por Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Oficinas en Bonn y Eschborn, Germany
Fondo Regional para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe
GIZ Costa Rica | Apdo 8-4190 1000 San José
T +506 4052-2780

Autor (s) GIZ
Diseño TONIC Estrategias Responsables de Negocio
Actualizado a Diciembre, 2025
Por encargo de Ministerio Federal Alemán de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)
División 315 Centroamérica

La GIZ es responsable por el contenido de esta publicación